



CITTA' DI BARLETTA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 46
del 27/03/2017

OGGETTO: DISCIPLINA A VALENZA TRANSITORIA: CRITERI PER LA NOMINA DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI NELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AGGIUDICAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI DI APPALTO CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

L'anno duemiladiciassette il giorno ventisette del mese di Marzo alle ore 14.30 nella Sede Comunale si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

convocata nelle forme di legge.

Sono rispettivamente presenti ed assenti i sigg.:

		Presenti	Assenti
CASCELLA Pasquale	Sindaco	X	
DIVINCENZO Antonio	Assessore	X	
DIMATTEO Maria Antonietta	Assessore	X	
GAMMAROTA Giuseppe	Assessore	X	
LANOTTE Marcello	Assessore	X	
LASALA Michele	Assessore	X	
MELE Patrizia	Assessore	X	
PANSINI Vittorio Ruggiero	Assessore	X	
PELLE Angela Altomare Azzurra	Assessore	X	

Presiede il Sindaco CASCELLA Pasquale

Partecipa il Segretario Generale GUGLIELMI Anna Maria

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 rubricato *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- la nuova disciplina in materia di contratti pubblici, dettata dal D.Leg.vo n. 50/2016, così come dettato dall'art. 216 dello stesso decreto, si applica alle procedure ed a contratti per i quali i bandi e gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati a decorrere dal 19.04.2016;
- l'art. 77, del D.Leg.vo n. 50/2016 contiene nuove norme per la nomina delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento di contratti di appalti o di concessioni da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- l'art. 78 prevede l'istituzione presso ANAC *“dell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici dove possono iscriversi soggetti in possesso di requisiti di comprovata compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo criteri e modalità che Anac dovrà definire in un apposito atto da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del D.Leg.vo n. 50/2016*;
- in particolare, con riferimento alle modalità di selezione dei componenti la commissione giudicatrice, l'art. 77 del D.Leg.vo n. 50/2016, pone una serie di previsioni normative stabilendo, tra l'altro:
 - ✓ la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte,
 - ✓ il presidente della Commissione è individuato tra i componenti;
 - ✓ al momento dell'accettazione dell'incarico, i commissari devono dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4,5 e 6 dell'art. 77 del D.Leg.vo n. 50/2016;
 - ✓ i commissari nominati non devono aver svolto ne possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
 - ✓ ai commissari e ai segretari delle commissioni si applicano l'art. 35 /bis del D.Leg.vo n. 165/2001 e l'art. 51 del codice di procedura civile, nonché l'art. 42 del D.Leg.vo n. 50/2016;
 - ✓ sono esclusi dai successivi incarichi di commissario coloro che , in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi;
- l'ANAC con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 283 del 3 dicembre 2016, ha approvato le Linee guida n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*, con la quale ha meglio definito i criteri e precisato le modalità per l'iscrizione all'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici (Albo) da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, rinviando ad un successivo regolamento le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'Albo;
- ad oggi non risulta istituito presso l'ANAC, l'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici, previsto dall'art. 78 del Codice;
- nelle more dell'entrata in vigore dell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, l'art. 77 comma 12 e l'art. 216, comma 12, del D.Leg.vo n. 50/2016, precisano che: *“fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*.
- in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 78 del Codice, risulta necessario definire, **con valenza transitoria**, fino all'istituzione dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice, i criteri per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di gara per l'aggiudicazione dei contratti pubblici di appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- **PRESO ATTO CHE**

- l'art. 77 comma 1 indica che il compito della commissione giudicatrice è la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico. Tale formulazione lascia intendere che la fase relativa al controllo del rispetto dei tempi per la presentazione delle offerte, delle dichiarazioni e del relativo controllo sul possesso dei requisiti generali e speciali, con l'eventuale ricorso al soccorso istruttorio, spetta alla stazione appaltante a mezzo commissione/seggio di gara presieduto dal Dirigente del Settore competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, coadiuvato dal RUP, essendo i compiti della commissione giudicatrice limitati alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, vedi in tal senso le Linee Guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 273 del 22 novembre 2016, ulteriormente chiarito con Comunicato del Presidente ANAC del 14 Dicembre 2016 avente ad oggetto: " Alcune indicazioni interpretative sulle Linee guida n.3 recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";
- nella valutazione dell'offerta tecnica la commissione giudicatrice opera in piena autonomia rispetto alla stazione appaltante e deve valutare il contenuto dell'offerta secondo criteri motivazionali presenti nei documenti di gara;

RITENUTO PERTANTO

- Di dover approvare con **valenza transitoria** nel rispetto dei principi richiamati dagli art. 77 e 216 del D: leg.vo n. 50/2016 , delle Linee guida n. 5 recanti "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*", delle Linee Guida n. 3 "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", del Comunicato del Presidente ANAC del 14 Dicembre 2016 avente ad oggetto: " Alcune indicazioni interpretative sulle Linee guida n.3 recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", **le regole di competenza e trasparenza da** osservare per la nomina, da parte di questa stazione appaltante dei componenti delle commissioni giudicatrici, sia nell'ipotesi di appalti sopra soglia comunitaria, sia nelle ipotesi di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 o di quelli che non presentano particolare complessità, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come da **Allegato "A"** al presente atto di cui diventa parte integrante e sostanziale;
- Di dover demandare alla Commissione giudicatrice l'intero procedimento di valutazione delle offerte, rientrando tale sindacato nell'esercizio della discrezionalità tecnica esigibile dai Componenti esperti, compreso l'eventuale supporto al RUP per la verifica sulle offerte anormalmente basse, giusta dettato della Linee guida n.3 recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*;

Dato atto che il presente provvedimento è di competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art. 48 del d.lgs. n. 267/2000;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 da parte dei dirigenti competenti e quivi allegati;

Visti:

- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- le Linee Guida n. 5 rubricate "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016;
- il d.lgs. n. 165/2001 sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione;

A voti unanimi espressi nei termini di legge,

DELIBERA

per le motivazioni articolate in narrativa e che in questa parte dispositiva si intendono integralmente riportate:

1. **DI APPROVARE** la disciplina, a valenza transitoria, delle regole di competenza e trasparenza da osservare per la nomina, da parte di questa stazione appaltante dei componenti delle commissioni giudicatrici, nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, come da Allegato "A";

2. **DI STABILIRE** che la presente disciplina entra in vigore il giorno stesso della sua approvazione e potrà essere modificata, integrata e sostituita in seguito all'emanazione di linee guida e/o altri atti a carattere generale emanati dall'ANAC o all'istituzione dell'Albo nazionale obbligatorio;
3. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, con separata votazione unanime.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2017** / **89**

Ufficio Proponente: **Servizio programmazione gare ed appalti**

Oggetto: **DISCIPLINA A VALENZA TRANSITORIA: CRITERI PER LA NOMINA DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI NELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AGGIUDICAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI DI APPALTO CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA**

Visto tecnico

Ufficio Proponente (Servizio programmazione gare ed appalti)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/03/2017

Il Responsabile di Settore
Dott.ssa Santa Scommegna

Visto contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 22/03/2017

Responsabile del Servizio Finanziario
Nigro Michelangelo

IL SINDACO
CASCELLA Pasquale

IL SEGRETARIO GENERALE
GUGLIELMI Anna Maria
(firmato digitalmente)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

GUGLIELMI ANNA MARIA;1;68771433779553483259028430708899516283

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPI GRUPPO

Certifico che copia di questa deliberazione della Giunta Comunale è stata affissa all'albo pretorio del Comune oggi 28/03/2017 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Contestualmente all'affissione all'albo gli estremi di questa deliberazione sono stati inclusi nell'elenco trasmesso ai consiglieri Capo Gruppo in conformità all'art.125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Addi 28/03/2017

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

RIZZITELLI Maria

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

Maria Rizzitelli;1;2975910