



## COMUNE DI BARLETTA

*Città della disfida*

*Medaglie d'oro al valor militare ed al merito civile*

**Verbale di gara n. 5 inerente la procedura di gara per l'affidamento della gestione del "Servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'Infanzia e Primarie a tempo pieno della Città di Barletta, di cui al bando n. 09/2016 (CIG: 686779186A).**

L'anno DUEMILADICIASSETTE, il giorno OTTO del mese di SETTEMBRE, in Barletta, alle ore 10.35, nella Residenza Municipale, la dott.ssa Rosa Di Palma, dirigente del Settore Pubblica Istruzione, Sport e Tempo Libero, in qualità di presidente di gara, alla presenza della dott.ssa Maria Rosaria Donno, funzionario amministrativo del Servizio Gare e Appalti, in qualità di Responsabile unico del procedimento, e dei testimoni, ha proceduto, in seduta pubblica, al prosieguo delle operazioni di gara per l'affidamento della gestione del "Servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'Infanzia e Primarie a tempo pieno della Città di Barletta", di cui al bando di gara n. 09/2016.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante il dott. Giuseppe Giovanni Amorotti, istruttore direttivo amministrativo del Servizio Gare e Appalti.

L'importo complessivo dell'appalto, inclusivo di costo del personale, spese generali e di gestione, materiali, utile d'impresa, ecc., è pari ad € 2.763.450,00, escluso IVA al 4%, per tutta la durata dell'appalto, cui si aggiungono i costi per la sicurezza, complessivamente, pari a € 1.783,08, non soggetti a ribasso d'asta. Il costo unitario per pasto messo a base di gara è di € 4,60 (quattro virgola sessanta) al netto di iva.

Determinazioni dirigenziali n. 1384 del 21.10.2016 e n. 1407 del 25.10.2016.

### PREMESSO CHE:

- con avviso prot.n. 62269 del 06.09.2017, pubblicato sul sito internet del Comune di Barletta e sul relativo Albo Pretorio *on line*, è stata fissata la seduta pubblica di gara per le ore 10.00 del 08.09.2017, presso il 4° piano del Palazzo di Città, Servizio Gare e Appalti del Comune di Barletta;
- inoltre, il medesimo avviso prot.n. 62269/2017 è stato trasmesso, a mezzo pec, a tutte le ditte partecipanti alla gara.

Assistono alle operazioni di gara i seguenti sigg.ri:

1. avv. PRENNA Silvestro, per conto dell'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e Cooperativa di Lavoro "SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP." di Bari, giusta delega agli atti di gara;
2. MONTAGNA Nicola, per conto dell'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e Cooperativa di Lavoro "SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP." di Bari, giusta delega agli atti di gara;
3. VENTRELLA Giandonato, per conto della ditta SODEXO ITALIA S.P.A., giusta delega agli atti di gara;
4. GALLO Antonio, per conto della ditta DUSSMANN SERVICE s.r.l. di Milano, giusta delega agli atti di gara;
5. avv. ROCCO Ruggiero, per conto della ditta E.P. S.P.A. di Roma, giusta procura agli atti di gara.

### CIO' PREMESSO

Il Presidente di gara dichiara aperta la seduta pubblica di gara per l'affidamento della gestione del "Servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'Infanzia e Primarie a tempo pieno della Città di Barletta" e comunica ai presenti quanto di seguito riportato:

- "con avviso prot.n. 31473 del 2/05/2017 veniva pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Barletta l'esito della fase di ammissione/esclusione delle ditte partecipanti al bando n. 9/2016 dal quale risultava quanto segue:

#### DITTE PARTECIPANTI:

1. DUSSMANN SERVICE s.r.l. di Milano;

2. SODEXO ITALIA di Fiumicino;
3. EP S.p.A. di Roma;
4. A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. Di Bari.

**DITTE AMMESSE:**

1. DUSSMANN SERVICE s.r.l. di Milano;
2. SODEXO ITALIA di Fiumicino;
3. EP S.p.A. di Roma.

**DITTA ESCLUSA:**

1. A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari

- LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari aggiudicatari della gara precedente, hanno partecipato in ATI al precedente bando n. 7/2013, con le seguenti percentuali di ripartizione delle parti di servizio, 60% alla mandataria LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e 40% alla mandante SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, dichiarando in quella sede che la mandante, << **provvederà alla selezione, assunzione, formazione e aggiornamento del personale addetto al confezionamento e distribuzione dei pasti, nonché investimenti e migliorie al servizio per una quota corrispondente al 40% dell'appalto**>>. Le parti di servizio espletate e la percentuale indicata nell'appalto triennale appena concluso, sono risultate corrispondenti a quelle indicate.
- LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari hanno partecipato in ATI al bando n. 9/2016, con le stesse percentuali di ripartizione delle parti di servizio, 60% alla mandataria LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e 40% alla mandante SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, dichiarando in quella sede che la mandante, << **provvederà al trasporto dei pasti presso le sedi del servizio di distribuzione, come meglio specificato all'art.2) del CSA, per una quota corrispondente al 40% dell'oggetto**>>.
- Che le attività declinate all'art. 2 del CSA del bando n. 9/2016, collegabili al servizio di trasporto, sono quelle riportate alle lettere c), l) e o) e cioè << **c) trasporto dei pasti dai centri di produzione sino alle sedi di refezione, l) messa a disposizione di n. 2 automezzi per trasporto pasti con vano di carico coibentato, immatricolati non prima del 1/1/2012, o) tutto quanto non espressamente menzionato nel CSA è a carico del fornitore** ( in relazione al servizio di trasporto, così come definito all'art. 1 del csa) >>
- Che la stazione appaltante, ha comunicato all'ATI con la nota del Comune di Barletta prot. 30831 del 27.04.2017, provvedimento di esclusione delle stesse, poiché, fra le altre cose, non era riuscita a << **dimostrare che il 40% delle attività dell'appalto fosse una percentuale proporzionata e corrispondente alla sola attività di "trasporto dei pasti presso le sedi di refezione del servizio di distribuzione, come meglio specificato nell'art. 2 del Capitolato d'Appalto, per una quota corrispondente al 40% dell'appalto", rispetto alla totalità del servizio**>>.
- Con ricorso notificato all'amministrazione in data 29-31.05.2017, le società LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, in ATI per la gara di cui al bando n. 09/2016, impugnavano i provvedimenti di seguito, spiegando, altresì, domanda per la declaratoria di inefficacia del contratto ove eventualmente stipulato.
- In data 29.05.2017 dall' A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, veniva quindi proposto ricorso al TAR Puglia contro il Comune di Barletta per l'annullamento:
  - o del provvedimento di esclusione delle stesse, comunicato con la nota del Comune di Barletta prot. 30831 del 27.04.2017,
  - o della nota del Comune di Barletta prot. n. 31473 del 02.05.2017 nella parte in cui esclude l'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari;
  - o della nota del Comune di Barletta prot. n. 8586 de 06.02.2017, di comunicazione del soccorso istruttorio;
  - o della nota del Comune di Barletta prot. n. 21004 del 20.03.2017, di riscontro alla nota prot. n. 12391 del 20.02.2017;
  - o del bando di gara, ove occorra;
  - o del capitolato speciale d'appalto, ove occorra;

- di tutti i verbali di gara, limitatamente alla posizione dell'ATI LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari;
  - per illegittimità derivata, del provvedimento di aggiudicazione provvisoria e di quello di aggiudicazione definitiva.....;
  - di ogni altro atto ai predetti presupposto, connesso e/o consequenziale, ancorchè non conosciuto.
- Il Comune di Barletta si è costituita in giudizio e ha presentato proprie memorie difensive nel giudizio n. 645/2017 R.G., Sez. I, Camera di Consiglio del 05.07.2017, proposto da LA CASCINA GLOBAL SERVICE S.R.L. (C.F./P.I. 08590821008), in persona del legale rappresentante pro tempore Dott. Maurizio Bianchi, che agisce in proprio e in qualità di capogruppo mandataria del costituendo R.T.I. con la COOPERATIVA DI LAVORO SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. (C.F. 08080950580/ P.I. 01953711007), in persona del legale rappresentante pro tempore Dott. Salvatore Lo Presti, che agisce in proprio e in qualità di mandante del costituendo R.T.I. con La Cascina Global Service s.r.l., entrambe rappresentate e difese dall'avv. Michele Perrone.
- Con sentenza del T.A.R. Puglia, Bari, n. 881/2017 pubblicata in data 31.7.2017, il Tribunale ha accolto il ricorso, limitatamente all'esclusione impugnata, per eccesso di potere, con la motivazione che **<< le parti si sono arroccate in un gioco di reciproche incomprensioni formalistiche, laddove la natura verticale o orizzontale del raggruppamento ricorrente, il sovradimensionamento del medesimo rispetto alla gara in esame, la maggiore o minore specificità nell'indicazione dei contenuti delle quote percentuali di ripartizione delle attività appaltate fra i partecipanti (60 e 40 per cento), appaiono elementi maggiormente afferenti all'organizzazione di impresa del R.T.I. ricorrente che non a dati dirimenti e decisivi a fini di una sua esclusione, a patto che appaia garantita – così come rebus sic stantibus appare garantita – la serietà dell'offerta di un integrale e compiuto espletamento delle mansioni commesse e date in appalto>>**
- Nella seduta pubblica di gara del giorno 4 agosto 2017 veniva data comunicazione della sentenza indicata in oggetto, dando lettura del dispositivo che così statuisce: **"Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, sede di Bari, sezione unica, definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e per l'effetto, annulla il provvedimento di esclusione delle ricorrenti dalla gara in oggetto comunicato con nota del Comune di Barletta prot. n. 30831 del 27.04.2017. Spese compensate. Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.**
- Con nota prot. 57073 del 11.08.2017 il Presidente di Gara, in esecuzione della suddetta sentenza, chiedeva all' A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, di confermare, dettagliando, la propria dichiarazione, fornendo "la descrizione delle mansioni e delle attività che rientrano nel 40% del raggruppamento", che saranno direttamente erogate dalla mandante con propri mezzi e personale, in coerenza con le categorie di attività contenute nella documentazione e dichiarazioni già prodotte e agli atti di questa stazione appaltante.
- Con nota ricevuta via PEC all'indirizzo [protocollo@cert.comune.barletta.bt.it](mailto:protocollo@cert.comune.barletta.bt.it) in data 21.08.2017, l'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari riportava che **<< l'indicazione delle singole attività, così come richiesto da codesta spettabile Amministrazione è meramente esemplificativa, visto che il dato rilevante è proprio l'indicazione della percentuale delle quote di servizio in capo ad ogni singola impresa del R.T.I., risultando garantita – così come rebus sic stantibus appare garantita – la serietà dell'offerta di un integrale e compiuto espletamento delle mansioni commesse e date in appalto>>**, chiedendo di ammettere senza riserva la scrivente R.T.I alla gara.
- Pertanto, sempre in esecuzione della sentenza, ai fini del prosieguo delle attività amministrative necessarie per completare la procedura di evidenza pubblica in tempi utili per garantire il perseguimento del pubblico interesse, ovvero l'avvio del servizio con l'imminente apertura del nuovo anno scolastico 2017/2018, dopo aver dato la possibilità di ottenere dall'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, il "dettaglio delle mansioni e delle attività che rientrano nel 40% del raggruppamento", che saranno direttamente erogate dalla mandante con propri mezzi e personale, in coerenza con le categorie di attività contenute nella documentazione e dichiarazioni già prodotte>>, con nota prot. n.60885 del 31.08.2017, veniva reiterata la suddetta richiesta.
- Con nota PEC registrata al protocollo n. 41419 del 04.09.2017, a firma dei legali rappresentanti dell'A.T.I.

LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari, sulla base di una diversa interpretazione della sentenza rispetto a quella indicata da questo Ente, ha riscontrato la richiesta formulata da questa stazione appaltante, concludendo la nota con la seguente dichiarazione : << **con la presente si ribadisce che la quota percentuale attribuita alla mandante è pari al 40% dell'oggetto del contratto, indicato nell'art. 2 del capitolato speciale d'appalto (che specifica che << ha per oggetto la gestione del servizio di ristorazione delle scuole dell'infanzia e primarie a tempo pieno >> e che). Orbene la società mandante effettuerà il 40% e la mandataria effettuerà il 60% del servizio indicato dal citato articolo 2)>>.**

Or dunque, poiché non è permessa una dichiarazione di diversa volontà contrattuale delle partecipanti alla gara rispetto alla data delle dichiarazioni rese in fase di partecipazione alla gara medesima e, né tantomeno, permesso a singole imprese di chiarire ex post aspetti delle rispettive offerte la cui oscurità, seppure in presenza di un chiaro dettato della normativa di gara, sia riconducibile ad esclusiva responsabilità delle medesime partecipanti" (Cons. Giust. Amm. Sic., 31/01/2014, n. 37), per l'ammissione dell' A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari al prosieguo delle operazioni di gara, la dichiarazione pervenuta dalla l'A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari e registrata il 04.09.2017 al protocollo n. 41419 viene accettata in senso coerente con l'art. 2 del CSA lettere c), l) e o) e con la dichiarazione prodotta il 13.01.2017 per la costituenda associazione temporanea di imprese, resa in sede di presentazione dell'offerta ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del DPR 445/2000 e s.m.i., che testualmente recita:

<< **SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. (mandante) : provvederà al trasporto dei pasti presso le sedi del servizio di distribuzione, come meglio specificato all'art.2) del CSA, per una quota corrispondente al 40% dell'oggetto>>.**

- La dichiarazione prodotta dalla costituenda A.T.I. in data 13.01.2017, resa in sede di presentazione dell'offerta ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del DPR 445/2000 e s.m.i., fa riferimento, infatti, alle prestazioni definite nella declinazione delle attività collegate al servizio di trasporto, indicate nell'art. 2) del CSA, in cui al capoverso 4, lettere c), l) e o) sono previsti: << **c) trasporto dei pasti dai centri di produzione sino alle sedi di refezione, l) messa a disposizione di n. 2 automezzi per trasporto pasti con vano di carico coibentato, immatricolati non prima del 1/1/2012, o) tutto quanto non espressamente menzionato nel CSA è a carico del fornitore** ( in relazione al servizio di trasporto, così come definito all'art. 1 del csa) **per una quota corrispondente al 40% dell'offerta"**.

Alla luce di quanto sopra e con le precisazioni e delucidazioni suddette, il Presidente di gara procede all'ammissione dell' A.T.I. LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari al prosieguo delle operazioni di gara.

Il Presidente di gara comunica ai presenti che sarà convocata la Commissione Giudicatrice, nominata con determinazione n. 596 del 02.05.2017 per la valutazione dell'offerta tecnica dell'ATI LA CASCINA GLOBAL SERVICE srl di Roma e SOLIDARIETA' E LAVORO SOC. COOP. di Bari a cui verrà consegnata copia del presente verbale, affinché ne tenga conto nella valutazione dell'offerta.

Alle ore 11.00 il Presidente chiude la seduta pubblica di gara.

Del che si è redatto il presente verbale che previa lettura e conferma, viene come appresso sottoscritto.

Presidente:  
dott.ssa Rosa Di Palma

R.U.P.:  
dott.ssa Maria Rosaria Donno

Segretario verbalizzante:  
dott. Giuseppe Giovanni Amorotti

