



***CITTA' DI BARLETTA***

*Medaglia d'Oro al Valore Militare e al Merito Civile  
Città della Disfida*

**AREA V - SETTORE GARE, APPALTI E CONTRATTI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

Proposta n. 145

del 01/02/2022

**Determina n. 137**

**del 01/02/2022**

**OGGETTO: FORNITURA DI 2 AUTOMEZZI, CON STRUTTURA  
APRIBILE SU 3 LATI TRAMITE PORTELLONI BASCULANTI, CON  
ALLESTIMENTO SPECIALE. CIG:8965139ABC - REVOCA GARA  
D'APPALTO IN AUTOTUTELA**

|                                                                                                                  |                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>CITTA' DI BARLETTA</p> <p>Medaglia d'Oro al Valore Militare e al Merito Civile</p> <p>Città della Disfida</p> | <p>Determina Dirigenziale del Settore AREA V -</p> <p>SETTORE GARE, APPALTI E CONTRATTI Proposta n.</p> <p>145 del 01/02/2022</p> <p>Numero Generale del</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- con determinazione a contrarre n.1854 del 05.11.2021, pubblicata all'albo pretorio *on line* del sito istituzionale del Comune di Barletta in data 08.11.2021, questa Civica Amministrazione ha indetto apposita procedura di gara per l'affidamento della fornitura di 2 automezzi con struttura apribile su 3 lati tramite portelloni basculanti, con allestimento speciale, da effettuare ai sensi della legge 120/2020, attraverso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.P.A.), mediante richiesta di offerta aperta (RdO), con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo offerto sull'importo posto a base di gara, pari ad € 110.000,00 (I.V.A. esclusa) ai sensi dell'art. 95 comma 4, del decreto legislativo 50/2016 e s. m.i.;
- Con RDO 2906728, sono stati invitati a partecipare alla procedura di gara *de qua* tutti gli operatori economici presenti sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), abilitati all'iniziativa denominata "veicoli e forniture per la mobilità", in possesso dei requisiti indicati nella lettera d'invito;
- il Termine di scadenza per la presentazione delle offerte era stato stabilito per il 29.11.2021 ore 11.00;
- alla scadenza del predetto termine risultava pervenuta e depositata nel sistema una sola offerta, giusto verbale del 3.12.2021:

### OFFERTE PER LA GARA FORNITURA DI N. 2 AUTOMEZZI CON ALLESTIMENTO SPECIALE

| # | Denominazione concorrente | Forme di partecipazione                                                 | Data presentazione offerta |
|---|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1 | ODONE E SLOA SRL          | Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a) | 29/11/2021 10:23:02        |

- nelle more della definizione del procedimento amministrativo per l'aggiudicazione definitiva, con Determinazione Dirigenziale n. 2291 del 23.12.2021 veniva approvata la proposta di aggiudicazione in favore della ditta ODONE E SLOA SRL, P. IVA 01835650597, provvedendo al relativo impegno di spesa, assunto al n. 2450/1 del cap. 452 del bilancio 2021, di € 95.600,00. (Iva esclusa);
- con nota prot. 3133 del 14.01.2022, il settore Servizi Sociali, nella persona del Dirigente pro tempore, inviava una richiesta di chiarimenti, al Dipartimento per le politiche della famiglia, con pec [dipofam.centriestivi2021@pec.governo.it](mailto:dipofam.centriestivi2021@pec.governo.it), così significando:

*"Questa Amministrazione ha provveduto ad utilizzare parte del finanziamento ricevuto come indicato nel punto "a" del messaggio n. 2 del 2021 del Dipartimento per le politiche della famiglia, per "acquistare beni e servizi, direttamente o tramite una procedura di appalto prevista dalla normativa vigente in materia di appalti pubblici, con funzione strumentale rispetto agli interventi da realizzare per il potenziamento delle attività".*

*Nello specifico, attraverso determinazione dirigenziale n. 2291 del 23/12/2021, abbiamo provveduto ad impegnare la somma di € 116.632,00 per l'acquisto di n. 2 automezzi con allestimento speciale finalizzati ad ospitare le attività all'aria aperta per i bambini, favorendone il contrasto alla povertà educativa.*

*Poiché siamo in attesa delle verifiche ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs 50/2016, il contratto di acquisto non è stato ancora perfezionato e di conseguenza i n. 2 automezzi non sono stati ancora consegnati.*

*Si chiede, pertanto, se tale spesa, impegnata entro il 31/12/2021, risulti ancora ammissibile attraverso il finanziamento in oggetto e quindi se questa Amministrazione può proseguire con l'acquisto del bene. Si resta in attesa di celere riscontro al fine di proseguire con gli adempimenti successivi."*

- con PEC del 14 gennaio 2022, proveniente da [dipofam.centriestivi2021@pec.governo.it](mailto:dipofam.centriestivi2021@pec.governo.it), protocollata al n. 7309 del 28.01.2022, si riscontrava:

*"Al fine di sostenere le famiglie anche mediante l'offerta di opportunità educative rivolte ai figli, una quota di risorse a valere sul Fondo per le politiche della famiglia, di cui all'articolo 19, comma 1, del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, è destinata al finanziamento delle iniziative dei comuni, da attuare nel periodo 01 giugno - 31 dicembre 2021, anche in collaborazione con enti pubblici e privati, di potenziamento dei centri estivi, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa destinati alle attività dei minori."*

*Ciò premesso, l'intervento così come rappresentato sembrerebbe non essere compatibile con quanto previsto dalla normativa vigente. Infatti, seppur codesto Comune abbia provveduto a impegnare le risorse entro il 31 dicembre 2021, si può rilevare come i beni acquistati non potranno effettivamente essere utilizzati per le attività entro il periodo temporale individuato dalla norma primaria, ossia nel periodo 01giugno - 31 dicembre 2021.*

*Pertanto, sembrerebbe rendersi necessario per codesto Comune procedere alla restituzione delle somme ricevute e non utilizzate, ai sensi dell'articolo 3 del decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia 24 giugno 2021 (<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/finanziamenti-avvisi-e-bandi/finanziamento-centri-estivi-2021/restituire-le-somme-non-utilizzate/>).*

#### **Considerato che:**

- si rende necessario perseguire le indicazioni riscontrate dal dipartimento per le politiche della famiglia, giusta PEC del 14 gennaio 2022;
- la procedura di gara in questione non risultava ancora definita, né concluso l'iter procedurale della stessa, dal momento che, fino ad allora, si era proceduto con la D.D. n. 2291 del 23/12/2021 soltanto all'approvazione dalla proposta di aggiudicazione in attesa delle verifiche di rito;
- con il suddetto atto dirigenziale non è stato affidato la fornitura, di che trattasi, né è stato sottoscritto il contratto attraverso il portale del MePA;
- poiché si è di fronte al mero ritiro di un provvedimento che, per sua natura, ha efficacia destinata ad essere superata dal provvedimento conclusivo del procedimento e non una revoca di un atto amministrativo ad effetti durevoli, come previsto dall'istituto sulla indennizzabilità della revoca;
- prima dell'aggiudicazione definitiva, la stazione appaltante non ha l'obbligo di comunicare l'avvio del procedimento di revoca o annullamento d'ufficio al concorrente sebbene aggiudicatario provvisorio (Cons. di Stato, III, 24 maggio 2013, n. 2838, Cons. di Stato, V, 18 luglio 2012, n. 4189; 21 novembre 2007, n. 5925; 24 marzo 2006, n. 1525), in quanto la proposta di aggiudicazione, come anche l'aggiudicazione provvisoria sono atti endoprocedimentali ad effetti instabili e interinali, rispetto ai quali l'aggiudicatario può vantare una mera aspettativa alla conclusione del procedimento e non già una posizione giuridica qualificata;
- la proposta di aggiudicazione, a differenza dell'aggiudicazione definitiva, non è idonea a ingenerare il legittimo affidamento che impone l'instaurazione del contraddittorio procedimentale prima di agire in autotutela ( Cons. di Stato, III, 11 luglio 2012, n. 4116; V , 23 giugno 2010, n. 3966); infatti, la natura giuridica di atto provvisorio ad effetti instabili, tipica della proposta di aggiudicazione come anche dell'aggiudicazione

provvisoria, spiega la non tutelabilità di entrambe ai sensi degli artt. 21-quinquies alla stregua di un esercizio del potere di autotutela, tale cioè da richiedere un raffronto tra l'interesse pubblico e quello privato sacrificato, non essendo prospettabile alcun affidamento del destinatario, dal momento che la proposta di aggiudicazione, come anche l'aggiudicazione provvisoria, non sono costituiscono l'atto conclusivo del procedimento (Cons. di Stato Sez. III – sentenza del 06 agosto 2019, n. 5597);

- l'indennizzo ex art. 21 quinquies, della n. 241 del 1990 **non spetta in caso di revoca della proposta di aggiudicazione**, trattandosi di ius poenitendi (diritto di pentirsi) che investe un atto avente per sua natura efficacia instabile ed interinale destinata ad essere superata con l'emanazione del provvedimento conclusivo ai soli provvedimenti amministrativi, mentre l'art. 21 – quinquies della L. n. 241 del 1990 **correla detto indennizzo ai soli provvedimenti amministrativi ad effetti durevoli** (Cons. di Stato, V, 21 aprile 2016, n. 1600; III, 07 luglio 2017, n. 3359), locuzione nella quale non rientrano la proposta di aggiudicazione e gli atti propedeutici.

**Ritenuto** di prendere atto della PEC del 14/01/2022 riscontrata dal dipartimento per le politiche della famiglia ed acquisita al prot. n. 7309 del 28.01.2022, agli atti d'ufficio, in cui si afferma che *"..... sembrerebbe rendersi necessario per codesto Comune procedere alla restituzione delle somme ricevute e non utilizzate, ai sensi dell'articolo 3 del decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia 24 giugno 2021 (<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/finanziamenti-avvisi-e-bandi/finanziamento-centri-estivi-2021/restituire-le-somme-non-utilizzate/>)*.

**Ritenuto, pertanto**, secondo quanto previsto dall'orientamento giurisprudenziale consolidato e su richiamato, **di revocare in autotutela**, per le motivazioni su riportate, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 07/08/1990 n. 241 e sss.mm.ii:

- l'indizione del bando di gara adottato con determinazione a contrarre n.1854 del 05.11.2021;
- la Determinazione Dirigenziale di proposta di aggiudicazione n. 2291 del 23/12/2021 che non comporta né l'obbligo di comunicazione dell'avvio del procedimento né tantomeno l'obbligo di indennizzo e risarcitorio nei confronti dell'operatore economico società ODONE E SLOA SRL, P. IVA 01835650597, in quanto la revoca in autotutela del provvedimento di proposta di aggiudicazione interviene in fase antecedente all'approvazione dell'aggiudicazione definitiva e non avendo maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato.

**Visti:**

- il D.lgs. n. 50 del 18.04.2016 s.m.i.;
- la Legge n.120/2020;
- il Testo unico degli Enti Locali, D.lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- il d.lgs. n. 165/2001;
- la legge n. 241/90
- il Decreto-Legge 6 Luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 135/2012;
- la Legge n. 208 del 28.12.2015;
- l'art. 48 del vigente Statuto Comunale;
- gli artt. 58 e ss. del vigente regolamento di contabilità in merito alle procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- la Delibera di G.C. n. 2 del 07/01/2021 che approva lo schema di bilancio pluriennale 2021/2023;

Tutto ciò premesso, sul presente atto si esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.

**DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

1) **DI PRENDERE ATTO** della PEC del 14/01/2022 riscontrata dal dipartimento per le politiche della famiglia ed acquisita al prot. n. 7309 del 28.01.2022, agli atti d'ufficio, in cui si afferma che *"..... sembrerebbe rendersi necessario per codesto Comune procedere alla restituzione delle somme ricevute e non utilizzate, ai sensi dell'articolo 3 del decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia 24 giugno 2021 (<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/finanziamenti-avvisi-e-bandi/finanziamento-centri-estivi-2021/restituire-le-somme-non-utilizzate/>)*.

2) **DI DARE ATTO** secondo quanto previsto dall'orientamento giurisprudenziale consolidato in premessa richiamato.

3) **DI REVOCARE**, in autotutela, per le motivazioni su riportate, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i:

- l'indizione del bando di gara adottato con determinazione a contrarre n.1854 del 05.11.2021;
- la Determinazione Dirigenziale di proposta di aggiudicazione n. 2291 del 23/12/2021 che non comporta né l'obbligo di comunicazione dell'avvio del procedimento né tantomeno l'obbligo di indennizzo e risarcitorio nei confronti dell'operatore economico società ODONE E SLOA SRL, P. IVA 01835650597, in quanto la revoca in autotutela del provvedimento di proposta di aggiudicazione interviene in fase antecedente all'approvazione dell'aggiudicazione definitiva e non avendo maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato.

4) **DI SVINCOLARE** la somma impegnata con D.D. n. 2291 del 23/12/2021 in favore della ditta ODONE E SLOA SRL P. IVA 01835650597 e con Determinazione a contrarre n.1854 del 05.11.2021 per un totale di € 134.200,00 al capitolo 452 del Bilancio 2022 RR.PP. 2021, somma che con successivo atto andrà restituita al Dipartimento per le politiche della famiglia;

5) **DI DARE ATTO** che per l'affidamento in questione è stato acquisito il CIG. **8965139ABC** e che lo stesso CIG. verrà annullato.

6) **DI NOTIFICARE** il presente atto all'Ufficio Ragioneria per gli adempimenti di competenza e alla ditta unica partecipante alla procedura di gara sul MEPA.

7) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Caterina Navach Dirigente del settore Gare e Appalti.

8) **DI DARE ATTO** che, in ossequio all'art. 7 del vigente Regolamento dell'Albo Pretorio Informatico, gli allegati non pubblicati, richiamati in premessa, archiviati digitalmente agli atti dell'ufficio Appalti, sono visionabili presso l'ufficio Appalti, previa richiesta di accesso da effettuarsi nelle forme di legge, negli orari previsti di ricevimento dello stesso ufficio Appalti.

9) **DI DARE ATTO** che il sistema HYPERSIC, in uso nell'ente per l'informatizzazione degli atti amministrativi, previa apposizione della firma digitale sul presente atto da parte del Dirigente responsabile del servizio, invierà automaticamente la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione della sua firma digitale per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa a norma dell'art. 153 comma 5 del d.lgs. n.267/2000.

10) **DI DARE ATTO** che il sistema, in uso nell'ente per l'informatizzazione degli atti amministrativi, previa apposizione della firma digitale sul presente atto da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario, invierà automaticamente la presente determinazione, per la sua pubblicazione, all'Albo pretorio informatico.

11) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione n. 11 "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013.

12) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile.

13) **DI DARE ATTO** che il responsabile della gestione documentale degli atti amministrativi pubblicati all'albo pretorio informatico con il sistema HYPERSIC è la d.ssa Rossella Messanelli, responsabile dell'Albo pretorio informatico.

Il Dirigente  
Caterina Navach

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

CATERINA NAVACH in data 01/02/2022



# COMUNE DI BARLETTA

BARLETTA-ANDRIA-TRANI

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Determinazione AREA V - SETTORE GARE, APPALTI E CONTRATTI nr.137 del 01/02/2022

|                                    |                                                                                                                                                                                                  |                                |                               |                 |            |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|-----------------|------------|
| <b>ESERCIZIO:</b> 2022             | <b>Impegno:</b>                                                                                                                                                                                  | 2021 2450/0                    | <b>Data:</b> 08/11/2021       | <b>Importo:</b> | 134.200,00 |
|                                    | <b>Subimpegno di spesa:</b>                                                                                                                                                                      | 2021 2450/1                    | <b>Data:</b> 31/12/2021       | <b>Importo:</b> | 0,00       |
| <b>Oggetto:</b>                    | FORNITURA DI 2 AUTOMEZZI, CON STRUTTURA APRIBILE SU 3 LATI TRAMITE PORTELLONI BASCULANTI, CON ALLESTIMENTO SPECIALE. CIG:8965139ABC - REVOCA GARA D'APPALTO IN AUTOTUTELA                        |                                |                               |                 |            |
| <b>Atto Amministrativo:</b>        | Determinazioni vigilanza e protezione civile NR. 2291 DEL 23/12/2021                                                                                                                             |                                |                               | <b>C.I.G.:</b>  | 8965139ABC |
| <b>SIOPE:</b>                      | 2.02.01.03.999 - Mobili e arredi n.a.c.                                                                                                                                                          |                                |                               |                 |            |
| <b>Piano dei Conti Fin.:</b>       | 2.02.01.03.999 Mobili e arredi n.a.c.                                                                                                                                                            |                                |                               |                 |            |
| <b>Bilancio</b>                    |                                                                                                                                                                                                  |                                |                               |                 |            |
| <b>Anno:</b>                       | 2021                                                                                                                                                                                             |                                |                               |                 |            |
| <b>Missione:</b>                   | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                                                                                                                               |                                |                               |                 |            |
| <b>Programma:</b>                  | 1 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido                                                                                                                                        |                                |                               |                 |            |
| <b>Titolo:</b>                     | 2 - Spese in conto capitale                                                                                                                                                                      |                                |                               |                 |            |
| <b>Macroaggregato:</b>             | 202 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni                                                                                                                                             |                                |                               |                 |            |
| <b>Piano Esecutivo di Gestione</b> |                                                                                                                                                                                                  |                                |                               |                 |            |
| <b>Anno:</b>                       | 2021                                                                                                                                                                                             | <b>Importo impegno:</b>        | 134.200,00                    |                 |            |
| <b>Capitolo:</b>                   | 452                                                                                                                                                                                              | <b>Subimpegni già assunti:</b> | 0,00                          |                 |            |
| <b>Oggetto:</b>                    | Centri estivi - interventi di cui all'art. 63 del D.L. 73/2021 - potenziamento interventi in favore di minori - acquisto beni strumentali - finanziamento ministeriale - cap spesa collegato 452 |                                | <b>Subimpegno nr. 2450/1:</b> | 0,00            |            |
|                                    |                                                                                                                                                                                                  | <b>Disponibilità residua:</b>  | 134.200,00                    |                 |            |
| <b>Progetto:</b>                   | Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori                                                                                                                                                |                                |                               |                 |            |
| <b>Resp. spesa:</b>                | 160 Servizio minori                                                                                                                                                                              |                                |                               |                 |            |
| <b>Resp. servizio:</b>             | 160 Servizio minori                                                                                                                                                                              |                                |                               |                 |            |

BARLETTA li, 04/02/2022

Il compilatore



Il Dirigente del Settore Finanziario



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 145**

Settore Proponente: **AREA V - SETTORE GARE, APPALTI E CONTRATTI**

Ufficio Proponente: **Servizio programmazione gare ed appalti**

Oggetto: **FORNITURA DI 2 AUTOMEZZI, CON STRUTTURA APRIBILE SU 3 LATI TRAMITE PORTELLONI BASCULANTI, CON ALLESTIMENTO SPECIALE. CIG:8965139ABC - REVOCA GARA D'APPALTO IN AUTOTUTELA**

Nr. adozione settore: **11** Nr. adozione generale: **137**

Data adozione: **01/02/2022**

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **FAVOREVOLE**

Data **04/02/2022**

Il Dirigente del Settore Finanziario  
Nigro Michelangelo

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

NIGRO MICHELANGELO in data 04/02/2022



## CITTÀ DI BARLETTA

Medaglia d'oro al Valor Militare e al Merito Civile  
*Città della Disfida*

### Albo Pretorio Informatico

#### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE:**

DATA 01/02/2022

N° 137

#### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che la determinazione dirigenziale in epigrafe è stata affissa all'Albo Pretorio on line il giorno 07/02/2022 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni, sino al giorno 22/02/2022

Barletta, lì 07/02/2022

Il Responsabile dell'Albo Pretorio Informatico

Il Responsabile  
dell'Albo Pretorio Informatico  
dr.ssa Rossella Adriana Messanelli  
