

COMUNE DI BARLETTA

Articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e Contratto collettivo decentrato integrativo - utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2013. **Relazione illustrativa.**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa del 4/7/2016
Periodo temporale di vigenza		Anno 2013
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente dott.ssa Guglielmi Anna Maria Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DIRER-DIREL, CSA, Firmatarie della preintesa: CGIL-FP, CISL FPS Firmatarie del contratto:
Soggetti destinatari		Personale dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2013 b) i criteri e valori e le procedure per l'erogazione del risultato.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? -- Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Coincide con il PEG per effetto dell'art. 169 comma 3 bis TUEELL
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Sì con delibera di consiglio comunale n. 48/2012
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al comma 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì lettere a), f) g) i)
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo.

Allegato 1 Con determinazione n. 238/2014 è stato definito il fondo risorse decentrate come segue:

Costituzione fondi per la contrattazione integrativa codifica secondo tab 15 conto annuale 2013(importo a lordo degli abbattimenti di cui alla L. 122/2010 art. 9 comma 2 e 2bis)		
DESCRIZIONE	CODICE	IMPORTI
Fondo unico per le risorse decentrate		
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità		
Art. 26 c. 1 let a)-posizione e risultato anno 1999	F 400	60.646,00
Art 26 c 3 – increm dotaz organica risorse stabili	F942	551.246,00
Incrementi CCNL 22/2/2006 art 23 c.1	F65G	6.240,00
Incrementi CCNL 22/2/2006 art 23 c.3	F65G	26.520,00
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.1 let a	F66G	6.864,00
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.1 let b	F66G	6.864,00
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.4	F66G	8.595,00
RIA personale dirigenziale cessato	F84H	1.634,00
Incrementi CCNL 22/2/2010 art. 16 comma 1	F940	3.349,00
Incrementi CCNL 22/2/2010 art. 16 comma 4	F940	18.042,00
Incrementi CCNL 03/08/2010 art 5 c.1	F67G	6.721,00
Incrementi CCNL 03/08/2010 art 5 c.4	F67G	6.796,00
Totale Risorse fisse		€ 703.517,00
Risorse variabili		
Compenso avvocatura	F944	0
Quote per la progettazione interna	F930	1.842,00
Totale Risorse variabili		1.842,00
TOTALE		€ 705.359,00

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri di cui al verbale del 4/7/2016 le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

descrizione	importo		Riferimento al CCDI
Retribuzione di posizione	€ 167.153,00	CCNL 23/12/1999 art 26	Accordo concertativo del 07/6/2004 e successivi rinnovi CCNL-retribuzione di posizione pagata nel 2013
Retribuzione di risultato	€ 121.147,00	CCNL 23/12/1999 art. 29	Accordo decentrato del 4/7/2016
Incentivi da disposizioni legislative	€ 1.842,00	CCNL 22/2/2010 art. 20 comma 2	Regolamento per l'incentivo di progettazione e pianificazione ex art. 92 Dlgs n. 163/2006 delibera di giunta n. 204/2005
Somme non destinate	€ 10.000,00		A titolo cautelativo rispetto ai rilievi del MEF di cui alla ispezione 2013.
Totale destinazione 2013	€ 300.142,00		

C) effetti abrogativi impliciti

Il contratto determina l'abrogazione implicita:

- dei criteri di erogazione della retribuzione di risultato previsti dalla delibera di giunta n. 102/2007 con la quale è stata disciplinata la retribuzione di risultato per i dirigenti con incarichi ad interim ;
- del criterio previsto nella delibera di giunta n. 102/2007 per l'applicazione dell'art. 27 comma 9 del CCNL 23/12/1999;

Si precisa che tale abrogazione era intervenuta già con il CCDI per il 2012.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'attuale CCDI definisce un criterio a fasce per l'erogazione della retribuzione di risultato, un criterio di rapporto con gli incentivi in applicazione dell'art. 20 c. 2 CCNL 22/2/2010, un'adeguata valutazione degli incarichi ad interim con l'attribuzione di una retribuzione di risultato in coerenza con la consolidata prassi ARAN in materia (valorizzazione adeguata e significativa degli interim con le risorse residue per la retribuzione di posizione dei posti dirigenziali non coperti).

L'istituzione delle fasce di risultato, anche in mancanza di un obbligo esplicito, porta il sistema verso quanto stabilito dal Dlg n. 150/2009 con premialità a fasce.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Non applicabile al comparto dirigenza;

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Con la sottoscrizione del contratto l'amministrazione e i soggetti sindacali sposano i criteri di premialità e selettività nel premio previsti dalla normativa del 2009 agganciando la retribuzione di risultato (che rappresenta il 40% circa del fondo) agli esiti della valutazione sulla performance quale sintesi della valutazione sul raggiungimento degli obiettivi assegnati e su quella relativa sugli aspetti comportamentali (art. 6 del regolamento sul funzionamento dell'OIV).

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Il fondo è stato oggetto di censure in merito alla costituzione da parte della Ragioneria dello Stato per gli anni precedenti al 2012 per la parte relativa all'attivazione dell'art. 26 comma 3

L'amministrazione comunale ha predisposto e inviato le controdeduzioni sul tema.

Con nota prot. 36944 del 29/4/2015 del competente ufficio della Ragioneria dello Stato le controdeduzioni hanno avuto accoglimento fatta eccezione di quanto dedotto in sede ispettiva (pagg. 71-73).

Per il permanere di tale situazione, in attesa del successivo riscontro alle ulteriori giustificazioni sul punto inviate il 5/2/2016, sono state accantonate le somme oggetto di rilievo (vedi quadro di sintesi della destinazione punto B) della presente relazione.

Contratto collettivo decentrato integrativo -utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2013.
Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione definitivamente con determinazione n. 114/2014 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	703.517,00
Risorse variabili	1.842,00
Residui anni precedenti	0
Totale	705.359,00

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2013 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 703.517,00

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Sono stati confermati i seguenti incrementi poiché espressamente previsti in parte stabile

			note
Art. 26 c. 1 let a)-posizione e risultato anno 1999	F 400	60.646,00	
Art 26 c 3 – increm dotaz organica risorse stabili	F942	551.246,00	
Incrementi CCNL 22/2/2006 art 23 c.1	F65G	6.240,00	12 posizioni dirigenziali in dotazione nell'anno 2003 per € 520,00
Incrementi CCNL 22/2/2006 art 23 c.3	F65G	26.520,00	1,66% del monte salari 2001
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.1 let a	F66G	6.864,00	12 posizioni dirigenziali in dotazione nell'anno 2004 per € 572,00
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.1 let b	F66G	6.864,00	12 posizioni dirigenziali in dotazione nell'anno 2005 per € 572,00
Incrementi CCNL 14/5/2007 art. 4 c.4	F66G	8.595,00	0,89% del monte salari 2003 € 964.777,00
RIA personale dirigenziale cessato-art 26 c1 let g CCNL 23/12/1999	F84H	1.634,00	€ 125,7 per 13 mensilità
Incrementi CCNL 22/2/2010 art. 16 comma 1	F940	3.349,00	7 dirigenti in servizio al 1/1/2007 per € 478,40
Incrementi CCNL 22/2/2010 art. 16 comma 4	F940	18.042,00	1,78% del monte salari anno 2005 € 1.013.577,00
Incrementi CCNL 03/08/2010 art 5 c.1	F67G	6.721,00	11 dirigenti in servizio al 1/1/2009 per € 611,00
Incrementi CCNL 03/08/2010 art 5 c.4	F67G	6.796,00	0,73% del monte salari anno 2007 € 931.000,00
Totale parte stabile e incrementi contrattuali nazionali		703.517,00	

il monte salari è calcolato dai dati derivanti dal conto annuale (rilevazione prevista dal titolo V del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate (al lordo della decurtazione di cui all'art. 9 comma 2bis della L. 122/2010)

descrizione	importo		Riferimento al CCDI
			Incentivi per la progettazione
Incentivi da disposizioni legislative	€ 1.842,00	CCNL 22/2/2010 art. 20 comma 2	
Totale 2013	€ 1.842,00		

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte fissa)	1.634,00
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte fissa)	403.583,00
Totale riduzioni	405.217,00

Per il calcolo della decurtazione vedi determinazione n. 238 -2014 allegato 2. Ci si è attenuti alle indicazioni della ragioneria dello stato diramate (Circolare n. 12/2011 e 16/2012) come di seguito specificata:

Prima decurtazione:

fondo teorico contrattuale del 2013		€ 705.359,00
Poste non assoggettate alla decurtazione della L. 122/2010 rt. 9 comma 2bis		
progettazione interna	€ 1.842,00	
		€ 1.842,00
fondo teorico contrattuale 2013 da confrontare con equivalente fondo 2010		€ 703.517,00
fondo teorico contrattuale 2010		€ 701.883,00
prima decurtazione applicazione art. 9 comma 2 bis L. 122/2010		1.634,00

Seconda decurtazione proporzionale ai dirigenti mediamente in servizio nel 2013 rispetto a quelli mediamente in servizio nel 2010:

Calcolo percentuale decurtazione secondo Circolare RGS

Calcolo percentuale decurtazione			
dirigenti mediamente in servizio nel 2010			13
dirigenti mediamente in servizio nel 2013			5,5
percentuale di decurtazione			-57,50

Calcolo del fondo a cui applicare la percentuale e relativa decurtazione

fondo teorico contrattuale 2013		€ 705.359,00
Fondo dopo la prima riduzione L. 122/2010 art. 9 comma 2bis		€ 703.725,00
Somme da non assoggettare a decurtazione		€ 1.842,00
Fondo su cui calcolare la seconda decurtazione L. 122/2010 art. 9 comma 2bis		€ 701.883,00
Seconda decurtazione		-€ 403.583,00

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione al netto della decurtazione L. 122/2010 art. 9 comma 2bis

Descrizione	Importo
Fondo 2013	705.359,00
Decurtazioni L. 122/2010	405.217,00
Totale	300.142,00

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme relative alla retribuzione di posizione in godimento definita nell'accordo concertativo del 2004 e successivamente rivalutata per effetto dei contratti nazionali. La retribuzione di posizione in godimento per tutte le posizioni dirigenziali dell'anno 2013 è di € 35.700,84 per tredici mensilità.

La spesa effettivamente a carico del fondo per la dirigenza per detta voce è stata nell'anno 2013 di € 167,153,00;

Non vengono altresì regolate le risorse per incentive progettazione interna ex art. 92 Dlgs n. 163/2006 oggetto di specifica regolamentazione nell'ambito del regolamento di cui alla delibera di giunta n. 204/2005

Tali somme in totale € 1.842,00 sono state erogate in corso d'anno e per esse il CCDI ha confermato come per gli altri anni la disciplina della correlazione con la retribuzione di risultato come previsto dall'art. 20 comma 2 CCNL 22/2/2010;

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 131.147,00 destinate alla retribuzione di risultato

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Restano "sospese" le somme destinate alla retribuzione di risultato ma che a titolo cautelativo restano indisponibili fino agli sviluppi della ispezione MEF anno 2013. Sul punto il MEF rileva un incremento della retribuzione di posizione per tutte le posizioni dirigenziali di € 2.000,00 in più rispetto alla proposta del nucleo di valutazione. Tale incremento è stato disposto senza esplicita motivazione nell'ambito della concertazione tenutasi nel 2004 successivamente approvata con delibera di giunta n. 159/2004.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	168.995,00
Somme regolate dal contratto	121.147,00
Destinazioni ancora da regolare	10.000,00
Totale	300.142,00

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Il fondo per la dirigenza nella sua parte stabile non ha subito modifiche o integrazioni rispetto al 2010 ultimo anno di applicazione dei rinnovi contrattuali. Sulla parte stabile grava sia il finanziamento della retribuzione di posizione che quella di risultato.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

La retribuzione di risultato per la dirigenza è stata disciplinata con il presente CCDI confermando quanto definito per l'esercizio 2012:

- il fondo disponibile per il risultato viene tutto utilizzato;
- per gli incarichi di titolarità 25% della retribuzione di posizione rapportato ai giorni di titolarità;
- per gli interim riparto delle somme residue sul fondo dopo l'attribuzione del risultato per il personale dirigente titolare.

In entrambe i casi il risultato spettante effettivamente deriva dalla collocazione della fasce di punteggio seguenti:

punteggio della valutazione complessiva (art. 6 regolamento OIV)	Percentuale di risultato spettante
0-50	0
51-70	70
71-85	85
86-100	100

- Applicazione dell'art. 20 CCNL 22/2/2010 è stato confermato il pagamento del risultato per la differenza se maggiore di 0 tra la retribuzione di risultato calcolata come sopra e l'incentivo percepito in relazione ciascun incarico dirigenziale in deroga al principio di omnicomprensività. Si tratta di un principio che soddisfa la necessaria regolamentazione del rapporto tra retribuzione di risultato ed incentivi percepiti dai dirigenti per espressa deroga legislativa/contrattuale al principio di omnicomprensività.

c) non pertinente al fondo per la dirigenza.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2012	Anno 2013	Differenza 2012-2013
Totale fondo	446.442,00	300.142,00	146.300,00

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatrice della gestione

La copertura finanziaria in fase di costituzione del bilancio e impegni è espressa come di seguito indicato

importo	Capitolo PEG	oneri	Capitolo PEG
€ 167.153,00	9051978	€ 58.804,00	9051979
€ 131.147,00	9051978	€ 42.360,00	9051979
€ 1.842,00	13001842	€ 595,00	13001842
€ 300.142,00		€ 101.759,00	

Peculiarità da segnalare ai fini della copertura della spesa è quella per il compenso per la progettazione interna in cui il compenso teoricamente erogabile in base al regolamento comunale viene impegnato con specifica voce nell'ambito del quadro economico dell'opera e quindi sul titolo II per essere poi corrisposto ad esito avvenuto dell'aggiudicazione. Tale incentivo è stato modificato dalla legge 114/2014 pertanto le somme erogate nel 2013, come anche quelle per gli anni 2014 e 2015, rivengono da lavori di progettazione e manutenzione iniziati prima delle modifiche legislative.

Per l'importo indicato nel fondo per la dirigenza 2013 quale appunto corrisposto ai dirigenti tecnici nell'esercizio 2013 non esiste uno specifico capitolo di imputazione ma al fine di ricondurre tutto l'incentivo e i relativi oneri in un unico capitolo per le opportune verifiche si crea in contabilità, in occasione del pagamento del corrispettivo, una doppia rilevazione in entrata ed in uscita in partita di giro, quindi neutra ai fini degli equilibri di bilancio, sul capitolo rispettivamente 3901824 e 13001842.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2010 risulta rispettato

	2010	2013
Fondo complessivo contrattuale al lordo delle poste neutre	771.361,00	705.359,00

Detrazioni delibera Corte dei Conti n. 51/2011 e circolari RGS nn. 12/2011 e 16/2012

compensi per gli avvocati comunali	41.793,00	0
incentivi progettazione interna art. 92 c. 5 Dlgs 163/2006	27.685,00	€ 1.842,00
totale fondo al netto delle poste neutrali ai fini dell'art. 9 comma 2 bis L.122/2010	701.883,00	703.517,00
Decurtazioni L. 122/2010 art 9 comma 2 bis (vedi punto Modulo I Sez. III)		1.634,00
totale fondo al netto delle poste neutrali ai fini dell'art. 9 comma 2 bis L.122/2010	701.883,00	701.883,00

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione n. 238/2014 è stato impegnato nel corso del 2013 relativamente alle somme necessarie al pagamento degli istituti contrattuali non oggetto di contrattazione e quindi la retribuzione di posizione dei dirigenti incaricati corrisposta è stata pari ad € 167.153,00

Unitamente a questa voce sono stati altresì corrisposti gli incentivi per la progettazione interna per gli importi indicati in costituzione del fondo € 1.842,00

Rispetto quindi al totale del fondo restano disponibili € 131.147,00.

La copertura nella gestione residui 2013 del PEG provvisorio 2016 è così costituita:

Impegno/RRPP	importo	capitolo	Descrizione
2462	131.147,00	9051978	Compenso risultato
2467-1510/1	42.360,00	9051979	Oneri su risultato

Barletta, 27-7-2016

Dott. Gioieni Tommaso

