



Comune di Barletta
Medaglia d'Oro al Merito Civile e al Valor Militare
Città della Disfida

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

Al signor Sindaco
Dott. Cosimo Damiano Cannito

Prot. n. 83336 del 6/12/2019

e, p.c. Al Segretario Generale
dott. Domenico Carlucci

Documento di validazione della Relazione sulla performance

A. L'Organismo Indipendente di Valutazione del Comune di Barletta, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D. Lgs. n. 150/2009 e successive delibere n. 4/2012, n. 5/2012, ha preso in esame la Relazione sulla performance approvata dalla Giunta Comunale in data 09/07/2019, con Delibera n. 153 ed inviata all'Organismo Indipendente di Valutazione in data 29/10/2019.

B. L'OIV ha svolto il proprio lavoro di validazione sulla base della normativa vigente, dei riferimenti richiamati nella Relazione e nei documenti correlati, delle analisi svolte in corso d'anno e del processo metodologico e di coerenza con quanto indicato nel Sistema di misurazione e valutazione della performance 2018.

C. Tutto ciò premesso l'OIV valida la Relazione sulla performance, con le osservazioni riportate nell'allegato che è parte integrante del presente documento.

D. Le conclusioni raggiunte sono contenute nel verbale del 06 dicembre 2019

Barletta, 06 dicembre 2019

Firmato

Prof. Francesco Delfino

Dott.ssa Antonella Fiore

Documento di validazione della Relazione sulla performance anno 2018

Ai sensi dell'articolo 14, comma 4, lettera c) del d.lgs. 150/2009, l'OIV "valida la Relazione sulla performance (...) a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione".

L'OIV, pertanto ha preso in esame la Relazione sulla performance adottata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 153 in data 9.07.2019, comunicata a questo OIV tramite PEC in data 29/10/2019

Il documento si articola in due Sezioni concernenti:

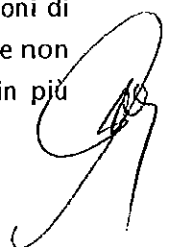
- a. il report degli obiettivi di PEG;
- b. la relazione sulla performance e referto del controllo di gestione, che contiene le seguenti sezioni:
 - Caratteristiche dell'Ente
 - Dati finanziari
 - Stato di attuazione obiettivi
 - Modalità di acquisizione beni e servizi dell'Ente
 - Norme di finanza pubblica- Pareggio di bilancio 2018

Esaminata la relazione questo OIV formula le seguenti osservazioni:

- Valuta positivamente l'inserimento tra gli obiettivi strategici delle varie aree, di quello relativo all'implementazione delle misure di prevenzione, corruzione ed obblighi di trasparenza, come richiesto da questo OIV;

Deve peraltro precisare che le osservazioni formulate in sede di validazione della relazione sulla performance 2017 non sono state prese in considerazione e adeguatamente soddisfatte. In particolare si citano le seguenti:

- La relazione finale sulla performance non contiene nessuna quantificazione delle risorse ricevute ed impiegate per il raggiungimento degli obiettivi strategici ed altresì operativi ivi indicati. Ciò non consente di valutare la performance dell'Ente e dei singoli settori in termini di utilizzo congruente delle risorse ricevute con il piano esecutivo di gestione 2018. Il riferimento alle risorse è limitato a pochissime fattispecie di obiettivi (ad esemplificazione l'obiettivo "contrasto all'evasione ed elusione" contiene le risorse complessivamente movimentate). Nemmeno si può fare riferimento alle schede obiettivo allegate alla relazione in quanto estremamente tecnicistiche e non certamente rispondenti ai principi di sinteticità, chiarezza e immediata comprensione per i cittadini e gli altri utenti finali;
- Non sono indicati i tempi previsti per l'impiego delle risorse (cronoprogrammi). Nessun dirigente ha indicato di quante risorse disponeva, quante ne ha utilizzate e in quali tempi;
- Prevale una descrizione analitica degli atti amministrativi adottati, dei prodotti interni di servizio, fascicoli, attività, ordinanze e così via che rendono la relazione autoreferenziale considerata la sua destinazione al cittadino e all'utente esterno;
- Non si affronta il problema delle risorse a disposizione dell'ente che al termine dell'esercizio 2018 soltanto quali fondi vincolati e destinati agli investimenti, ammontano a circa a 20 milioni di euro. Come risulta chiaro tale risultato è determinato da entrate realizzate dal Comune e non impegnate in termine di servizi ed investimenti alla città. Come già fatto osservare in più



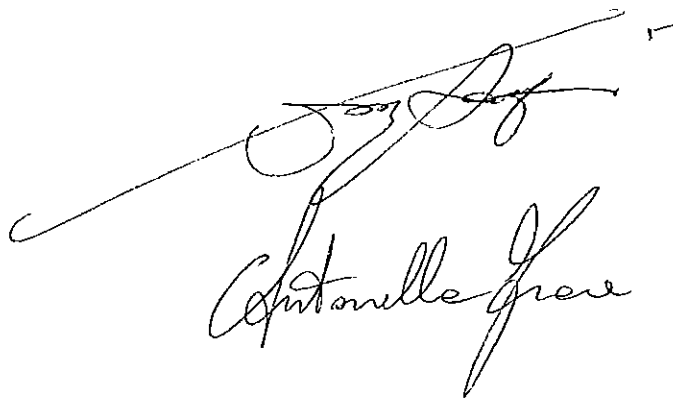
occasioni da questo OIV, ciò rappresenta uno dei problemi organizzativi più rilevanti da affrontare da parte del Comune per dare risposte adeguate agli indirizzi di governo, del Sindaco e della Giunta, in termini di rilancio degli investimenti. In estrema sintesi una relazione sulla performance non può ignorare uno dei principali temi delle amministrazioni pubbliche in questo periodo storico, soprattutto in un ente fortemente dotato di mezzi finanziari da impiegare;

- Nella parte relativa agli obiettivi, allegato B, gli stessi sono indicati come realizzati" secondo la dichiarazione resa dal responsabile pro tempore". Ciò evidentemente rappresenta un ulteriore limite della relazione in quanto la medesima avrebbe dovuto fare riferimento a un soggetto terzo (ad esempio Controllo Interno di gestione) che con competenze proprie avesse il compito di validare ciò che è stato dichiarato dai vari responsabili;
- Il documento non evidenzia in modo sufficientemente chiaro e strutturato le criticità riscontrate nel perseguimento degli obiettivi che avrebbero potuto essere organizzati anche, e meglio, in forma grafica o tabellare. Ciò avrebbe favorito una migliore fruibilità e comprensione da parte dei cittadini e degli utenti finali a cui è diretta, anche attraverso la pubblicazione sul sito ;
- Si valuta positivamente l'obiettivo strategico trasversale avente per oggetto" redazione del bilancio di previsione 2019.2021 nel termine del 30.11.2018" assegnato al dirigente del settore programmazione economica e finanziaria e da realizzarsi con il supporto di tutti i dirigenti dell'ente.

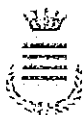
Tutto ciò premesso si allega alla presente il documento di osservazioni già formulate sulla relazione 2017.

A conclusione del processo di valutazione questo OIV deve affrontare il rilascio del proprio parere riferito alla relazione 2018, applicando principi di ragionevolezza che non incidano negativamente sul complessivo funzionamento della struttura organizzativa del Comune e che potrebbero derivare da una mancata validazione della relazione in argomento.

Ciò premesso, richiamando ancora una volta i responsabili di struttura del Comune all'adeguamento alle osservazioni formulate da questo OIV sia per l'anno 2017 sia per l'anno 2018, si ritiene di esprimere un parere di valutazione positivo alla relazione sulla performance 2018, nei termini e nelle condizioni di cui alle premesse.



Antonello Greco



CITTA' DI BARLETTA
Medaglia d'oro al Valor Militare e al Merito Civile
Città della Disfida

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

Prot. n. 66945

ALLEGATO

al Documento di validazione della Relazione sulla performance 2017

Nell'espressione dell'atto di validazione della Relazione sulla performance 2017 è necessario formulare qualche osservazione, in termini collaborativi, ma finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo di un miglioramento della stessa relazione.

E' ben noto ed è oggetto di tutte le valutazioni di politica economica pubblica che uno dei più rilevanti argomenti della finanza pubblica italiana è rappresentato dall'uso delle risorse finanziarie nel rispetto dei tempi programmati.

Per quanto riguarda i tempi di effettuazione dei pagamenti ai terzi non stiamo rispettando i regolamenti europei e risuliamo, come Paese membro, in infrazione comunitaria.

In particolare nel Sud ci sono molte risorse finanziarie che non vengono impiegate, sia per la parte corrente sia per la parte investimenti.

Ciò premesso, in termini molto sintetici e generali, si osserva che nella Relazione finale sulla Performance, non c'è una cifra, non ci sono i tempi previsti per l'impiego delle risorse (cronoprogrammi), ci sono solo parole che descrivono in termini generali e generici le attività svolte. Non c'è un dirigente che si sia peritato di dire che aveva un determinato cronoprogramma da osservare (vedi principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011 e s.m,i.), che abbia evidenziato quanto realizzato, quante risorse aveva a disposizione e quante ne ha utilizzate e in quali tempi: nella relazione non vi è nulla di tutto questo, ma solo parole ed elenco di atti amministrativi adottati.

Una relazione sulla Performance che descriva soltanto gli atti che sono stati fatti, in concreto non dice niente.

Risulta dalla situazione finanziaria al termine dell'esercizio 2017 un risultato positivo di amministrazione di cui alla lettera a) del prospetto allegato al D.Lgs. 118/2011 pari a 37,9 milioni di euro quindi di rilevante entità: tale risultato confluisce poi in un Fondo crediti di dubbia esigibilità pari a 17,1 milioni di euro e contiene fondi vincolati per 9,3 milioni di euro.

Tali dati devono fare riflettere non solo la componente politica dell'ente ma l'intera struttura delle responsabilità dirigenziali perché evidenziano criticità notevoli nella raccolta e nell'impiego delle risorse programmate e disponibili: la relazione sulla performance ignora in assoluto la situazione gestionale dell'ente da questo punto di vista. Per esemplificare è come se un'impresa non dovesse affrontare il problema delle risorse che non riesce a incassare e delle disponibilità finanziarie che ha ottenuto dallo Stato o dall'Unione Europea e che non riesce a spendere.

Una delle finalità della relazione è quella di far capire al cittadino e comunque al portatore di interesse quali risultati si sono ottenuti: quindi chiarire con parole semplici comprensibili al cittadino medio, in cosa consiste l'obiettivo, quante le risorse a disposizione, quante le risorse utilizzate, i tempi previsti

Segreteria Tecnica Organismo Indipendente di Valutazione
Palazzo di Città - Corso V. Emanuele, 94 - 1° piano - 76121 BARLETTA
Tel. 0883/578485 - E-mail: felice.davanzo@comune.barletta.bt.it



CITTA' DI BARLETTA
Medaglia d'oro al Valor Militare e al Merito Civile
Città della Disfida

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

ed i tempi di effettiva realizzazione. Invece indicare un mero elenco di determinazioni dirigenziali, è un approccio burocratico, autoreferenziale, che è comune a tutta la Relazione. Questa si riduce quindi ad una valutazione interna di un lavoro amministrativo svolto, del quale peraltro non si riesce nemmeno ad individuare se sia stato fatto nei tempi, nei modi e secondo le metodologie previste. La validazione quindi della relazione sulla performance relativa all'anno 2017 viene fornita con le osservazioni sopra formulate e di cui si dovrà tenere conto nella prossima relazione. Non potrà essere, per il futuro, essere fornita la validazione richiesta in mancanza di una precisa attuazione dei principi sinteticamente sopra evidenziati.

Barletta, 13 settembre 2018

F.to Il Presidente dell'O.I.V.
Prof. Francesco Delfino

Ai sensi dell'articolo 22 del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale (D.lgs. n.82/2005 e s.m.i.), si attesta che il presente documento è copia informatica di documento originale analogico di 3 pagine, tenuto presso la Segreteria Tecnica dell'O.I.V. del Comune di Barletta.

Segreteria Tecnica Organismo Indipendente di Valutazione
Palazzo di Città - Corso V. Emanuele, 94 - 1° piano - 76121 BARLETTA
Tel. 0883/578485 - E-mail: felice.davanzo@comune.barletta.bt.it