



CITTA' DI BARLETTA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 29
del 06/02/2020

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2020 - 2022 - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventi il giorno sei del mese di Febbraio alle ore 17.45 nella Sede Comunale si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

convocata nelle forme di legge.

Sono rispettivamente presenti ed assenti i sigg.:

		Presenti	Assenti
Cannito Cosimo Damiano	Sindaco	X	
Lanotte Marcello	Vice sindaco	X	
Calabrese Gennaro	Assessore	X	
Carbone Graziana	Assessore	X	
Cefola Gennaro	Assessore		X
LASALA Michele	Assessore	X	
Passero Ruggiero	Assessore	X	
Ricatti Lucia	Assessore	X	
Salvemini Maria Anna	Assessore	X	
Tupputi Rosa	Assessore	X	

Presiede il Sindaco Cannito Cosimo Damiano

Partecipa il Segretario Generale Carlucci Domenico

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la Legge n.190/2012, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” che ha introdotto una serie di strumenti per la prevenzione e la repressione del fenomeno corruttivo e, a livello periferico, impone all’organo di indirizzo politico l’adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione, su proposta del responsabile anticorruzione, ogni anno entro il 31 gennaio;

VISTO il Piano Nazionale Anticorruzione 2013 (PNA) approvato l’11/09/2013 e il suo aggiornamento approvato dall’ANAC (Autorità Nazionale AntiCorruzione) con Determinazione n. 12 del 28/10/2015; nonché il Comunicato del Presidente ANAC del 22/01/2016 in materia di prevenzione della corruzione per la gestione dei contratti finanziati con fondi PAC;

VISTO il PNA 2016 approvato con delibera ANAC n. 831 del 3 agosto 2016;

VISTO il PNA 2017 approvato con delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 che, tuttavia, contiene aggiornamenti specifici non impattanti sulla prevenzione della corruzione a livello di Enti locali;

VISTO il PNA 2018 approvato con delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 che contiene aggiornamenti in ordine alla “Gestione dei Rifiuti”;

VISTO il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, adottato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione con la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, costituisce atto di indirizzo per l’approvazione, entro il 31 gennaio 2020, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che gli enti locali, le altre pubbliche amministrazioni e gli altri soggetti tenuti all’applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, devono adottare.

A partire dal 2016, l’ANAC ha elaborato i PNA e i successivi aggiornamenti affiancando ad una parte generale, in cui sono affrontate questioni di impostazione sistematica dei PTPCT, approfondimenti tematici per amministrazioni e ambiti di materie in cui analizzare, in relazione alle specifiche peculiarità, possibili rischi corruttivi e ipotesi di misure organizzative e di contrasto al fenomeno.

Con riferimento alla parte generale del PNA 2019, i contenuti sono orientati a rivedere, consolidare ed integrare in un unico provvedimento tutte le indicazioni e gli orientamenti maturati nel corso del tempo dall’Autorità e che sono stati oggetto di specifici provvedimenti di regolamentazione o indirizzo. In virtù di quanto affermato dall’ANAC, quindi, il PNA 2019, assorbe e supera tutte le parti generali dei precedenti Piani e relativi aggiornamenti, lasciando invece in vigore tutte le parti speciali che si sono succedute nel tempo.

Il PNA 2019, inoltre, consta di 3 Allegati:

1. Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi
2. La rotazione “ordinaria” del personale
3. Riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT).

A tal fine, ANAC individua un “approccio di tipo qualitativo”, che dia ampio spazio alla motivazione della valutazione e garantisca la massima trasparenza, in luogo dell’approccio quantitativo finora utilizzato da tutte le pubbliche amministrazioni.

Va rilevato che l’ANAC ritiene che il nuovo approccio di tipo qualitativo introdotto dall’Allegato 1 possa essere applicato in modo graduale, in ogni caso non oltre l’adozione del PTPCT 2021-2023.

Tale gradualità risponde alla richiesta avanzata dall’ANCI lo scorso 24 ottobre, in sede di Conferenza Unificata, per l’espressione del parere sul PNA 2019. In tale occasione, infatti, l’Associazione, evidenziando la portata innovativa del nuovo approccio valutativo delineato dall’ANAC, ne aveva segnalato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, adottato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione con la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, costituisce atto di indirizzo per l’approvazione, entro il 31 gennaio 2020, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che gli enti locali, le altre pubbliche amministrazioni e gli altri soggetti tenuti all’applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, devono adottare.

Con riferimento alla parte generale del PNA 2019, i contenuti sono orientati a rivedere, consolidare ed integrare in un unico provvedimento tutte le indicazioni e gli orientamenti maturati nel corso del tempo dall’Autorità e che sono stati oggetto di specifici provvedimenti di regolamentazione o indirizzo. In virtù di quanto affermato dall’ANAC, quindi, il PNA 2019, assorbe e supera tutte le parti generali dei precedenti Piani e relativi aggiornamenti, lasciando invece in vigore tutte le parti speciali che si sono succedute nel tempo.

VISTO l'art. 1, comma 8, della suddetta Legge ai sensi del quale l'Organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

VISTA ed esaminata la proposta di "*Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2020/2022*" (contenente la sezione del *Piano Triennale della Trasparenza 2020/2022* e la sezione del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Barletta*) predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (sulla scorta della normativa vigente in materia, del PNA 2013 e suo aggiornamento, nonché del PNA 2016, del PNA 2018 e del PNA 2019 con la collaborazione di un gruppo di lavoro appositamente costituito e formato dai Dirigenti.

DATO ATTO che nella predisposizione del PTPCT è stata utilizzata la metodologia di cui ai Principi e linee guida "*Gestione del rischio*" UNI ISO 31000:2010 (versione italiana della norma internazionale ISO 31000 "*Risk Management*"), che ha consentito l'identificazione del rischio attraverso le diverse fasi di:

- *Analisi del contesto esterno e interno;*
- *mappatura, analisi e valutazione dei processi attuati dall'amministrazione nelle aree a rischio;*
- *mappatura, analisi e valutazione degli eventi rischiosi per ciascun processo;*
- *trattamento del rischio attraverso la programmazione delle misure necessarie per ciascun evento rischioso identificato.*

RITENUTO, pertanto, di provvedere all'adozione del *Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2020/2022* a seguito della avvenuta attivazione della *Procedura aperta alla partecipazione* (il presente Piano triennale è stato elaborato in conformità agli indirizzi di cui al PNA 2019 applicato in modo graduale nella individuazione della strategia di prevenzione della corruzione, attraverso l'autoanalisi, la mappatura dei processi e la conseguente definizione delle misure di prevenzione.

A tal fine, con nota prot. 1724 del 13.01.2020 è stato chiesto al Sindaco e Assessori, al Presidente del Consiglio Comunale e ad i Consiglieri Comunali, ai Dirigenti ed all'O.I.V. di fornire eventuali proposte e/o suggerimenti sulle misure da introdurre nel nuovo documento e con successiva nota del 31.01.2020, prot. 7962 è stato trasmesso bozza definitiva del PTPCT 2020-2022.

L'OIV ai sensi dell'art. 1 comma 8 bis della L. 190/2012 e ss.mm.e ii. nella seduta del 04.02.2020 ha verificato che il piano triennale per la prevenzione della corruzione è coerente con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale e "*...condivide l'approccio scelto dal Comune per l'elaborazione e l'approvazione del nuovo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 (PTPCT).*" (giusta nota del 04.02.2020 prot. 8995)

Prima dell'adozione del PTPCT è stato fatto avviso per almeno 10 giorni sul sito istituzionale (dal 10 gennaio al 20 gennaio 2020), al fine di recepire ogni utile contributo della società civile e strutturare ed attuare una efficace strategia anticorruzione.

L'esito delle consultazioni è pubblicato sul sito internet (nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di I livello "Disposizioni generali", sottosezione di II livello "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza" e riportato in questo paragrafo del PTPCT;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., rispettivamente dal Segretario Generale e dal Dirigente del Settore finanziario;

Con voti unanimi e palesi, resi nei modi di legge,

DELIBERA

per quanto esposto nelle premesse che qui si intendono integralmente riportate,

1) APPROVARE la proposta del *Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza* relativo al periodo 2020/2022, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale, composta dai seguenti documenti:

- Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 (Capitoli da 1 a 7 - I sezione contenente il Piano Triennale della Trasparenza 2020/2022 e II sezione contenente il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Barletta) e Allegati da 1 a 8 (1) Principi per la gestione del rischio 2) Mappatura, analisi e valutazione dei processi nelle aree di rischio – Catalogo dei processi; 3) Mappatura, analisi e valutazione degli eventi rischiosi per ciascun processo – Registro dei rischi; 4) Identificazione misure - Trattamento dei rischi 5) Standard di pubblicazione – Consigli e accorgimenti utili per la redazione dei documenti destinati al web; 6) Modello per la segnalazione di condotte illecite da parte dell'informatore (whistleblower); 7) Protocollo di Legalità; 8) Modello di riesta di riesame dell'accesso civico art. 5, comma 7 D. Lgs. 33/2013;

2) DARE ATTO che la proposta del *Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza* del Comune di Barletta ha scontato la prevista *Procedura aperta alla partecipazione ex art. 54 comma 5 del D. Lgs. n. 165/2001* nel periodo 10 gennaio-20 gennaio 2020;

Successivamente, in relazione all'urgenza dettata dalla necessità di implementare con immediatezza le misure di prevenzione contenute nel P.T.P.C.T. 2020-2022 del Comune di Barletta, previa apposita separata votazione unanime palesemente effettuata

DELIBERA

Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2020 / 44**

Ufficio Proponente: **Ufficio Segreteria generale**

Oggetto: **PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2020 - 2022
- APPROVAZIONE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Segreteria generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 04/02/2020

Il Responsabile di Settore
Dott. Domenico Carlucci RPCT

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 05/02/2020

Responsabile del Servizio Finanziario
Nigro Michelangelo

IL SINDACO

Cannito Cosimo Damiano

IL SEGRETARIO GENERALE

Carlucci Domenico
(firmato digitalmente)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

carlucci domenico;1;111462580969013592634518056612208455700

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPI GRUPPO

Certifico che copia di questa deliberazione della Giunta Comunale è stata pubblicata all'albo pretorio informatico del Comune oggi 07/02/2020 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Contestualmente alla pubblicazione all'albo gli estremi di questa deliberazione sono stati inclusi nell'elenco trasmesso ai consiglieri Capo Gruppo in conformità all'art.125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Addi 07/02/2020

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

Dr.ssa MESSANELLI Rossella Adriana